

# Раскрепостить энергию народа

Нынешнее Послание Президента Касым-Жомарта Токаева превзошло все ожидания казахстанцев.

*Зарема Шаукенова, член Совета Ассамблеи народа Казахстана, академик НАН РК, доктор социологических наук*

В Казахстане начался новый этап политического развития. Мы вступили в новую фазу, когда возрастает значимость регионов.

Важным аспектом успешности дальнейшего развития, в том числе сохранения внутривнутриполитической стабильности, является формирование у населения активного кода социального поведения, необходимого для снижения по многим параметрам самовнушенной зависимости индивида от государства.

По данным проведенных нами опросов, лишь чуть больше четверти населения для собственного же развития готовы рассчитывать в первую очередь на свои силы. Остальная часть возлагает свои надежды на государство. При этом наибольшая в долевом отношении часть респондентов благополучие страны связывала исключительно с усилиями Президента.

Это безусловный результат того, что буквально все замыкается на первом лице. Глава государства показал необходимость постепенного отхода от такой практики. Намечен окончательный переход от суперпрезидентской формы управления к президентской республике с сильным Парламентом.

Сила любого Парламента – в наличии профессионального депутатского корпуса и обеспечении преемственности между созывами Парламента. На первоначальных этапах становления нынешнего Парламента происходил своеобразный естественный отбор персоналий, которые бы наиболее оптимально могли реализовать функции представительства и публичной политики. Вместе с тем со временем обозначилась тенденция снижения влияния депутатского корпуса на дела в государстве, что в свою очередь постоянно актуализировало перед властью потребность в формировании дополнительных или вспомогательных структур согласования общественных интересов. Это выражается в создании различного

рода консультативно-совещательных органов при Президенте.

Несмотря на все их плюсы, данные структуры зачастую воспринимаются населением как проявление политической слабости и нерепрезентативности Парламента. С учетом этого в обществе стал активно подниматься вопрос внедрения и мажоритарной системы выборов. Преимущественно рассматривался вопрос уравнивания пропорциональной и мажоритарной систем, то есть перехода к смешанной системе. Президент поставил точку в данных дискуссиях – депутатский корпус будет формироваться по следующей схеме: 70% – на пропорциональной основе и 30% – на мажоритарной.

Перенос и сокращение квоты Ассамблеи народа Казахстана из Мажилиса в Сенат является правильным с политической и юридической точек зрения и совпадает с мнением населения.

Так, в социологических замерах фиксировалось наличие вопросов с определением политических функций АНК. На это указывало то, что поддержка квоты АНК в Парламенте носила относительный характер. При том, что 40% респондентов считали положительной практикой назначение депутатов Мажилиса Парламента от АНК, большинство респондентов – 44,5% – затруднились ответить и 15% были категорически против такой практики.

Казахстан будет давать отпор архаике и действовать во благо процветания будущего страны. Еще в 1980-х годах известный политолог Дж. Сартори отмечал, что развитие Италии сдерживает архаика сознания. Стимулы политической культуры не работают. Общественное влияние, как и значимость экспертного мнения, ограничено, что оставляет Италию в рамках ее «провинциального» ложа». Другими словами, те, кто закончил в архаических структурах менталитета, могут подвергаться социальной коррозии, торможению в силу отсутствия дальнейших стимулов развития. Сегодня в Казахстане проводится комплексная реконструкция пространства политики для функционирования такой системы, которая бы учитывала, с одной стороны, аспекты национальной безопасности, а с другой – потребности раскрепощения социальной инициативы граждан. Президент вновь убедительно показал, что долгосрочные интересы государства для него важнее каких-то дополнительных рычагов власти и ситуативного влияния.



## ПОСЛАНИЕ 2022. ПАРЛАМЕНТ

Снизится президентская квота в Сенате с 15 до 10 мест. Половина новой квоты будет рекомендоваться Ассамблеей народа Казахстана. Отменяется квота АНК в Мажилисе.

Сенат будет не «принимать/не принимать» законопроекты, рассмотренные Мажилисом, а «одобряя/не одобряя» законы, принятые Мажилисом.

Сенат будет давать согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного суда и Председателя Высшего судебного совета.

Смешанная система (пропорционально-мажоритарная) формирования Мажилиса в соотношении 70/30 повысит степень непосредственного участия граждан в формировании палаты.

Введение императивного мандата для депутатов, избранных по мажоритарной системе, позволит гражданам отзываться депутатов, не оправдавших доверие избирателей.

Счетный комитет становится Высшей аудиторской палатой. Председатель палаты отчитывается в Мажилисе о своей работе два раза в год. Усиливаются контрольные функции Мажилиса.

## За принцип состязательности сторон

*Дарина Даненова, главный эксперт КИСИ при Президенте РК*

Касым-Жомарт Токаев в своем Послании народу Казахстана предложил расширить категорию дел, рассматриваемых с участием присяжных.

Практика суда присяжных в нашей стране существует с 2007 года. Возможность рассмотрения уголовного дела судом присяжных относится к закреплённым Конституцией процессуальным гарантиям судебной защиты прав и свобод обвиняемого.

Расширение народного участия в уголовном процессе – эффективный способ реформирования уголовного правосудия. Рассмотрение дел в судах с участием присяжных способствует развитию начал демократии при отпадении уголовного судопроизводства, распределяет ответственность за справедливость правосудия между государством и его гражданами.

По мнению казахстанских адвокатов, суд присяжных исключает коррупцию при вынесении приговора судьями. В ходе рассмотрения в суде с участием присяжных присутствует принцип состязательности сторон, количество оправдательных приговоров в этих случаях в несколько раз выше.

В качестве серьезной проблемы национальные эксперты в первую очередь выделяют подсудность, то есть количество составов уголовных преступлений, по которым может быть применен суд присяжных. В настоящее время только ограниченный вид преступлений может быть передан на рассмотрение суду с участием присяжных. В связи с этим этот вид правосудия применяется крайне редко.

Поэтому национальные эксперты в сфере правовой политики давно поднимают вопрос о необходимости расширения подсудности на все особо тяжкие преступления, о чем и заявил Глава государства 16 марта во время своего выступления в Парламенте.

Социологический опрос, проведенный Казахстанским институтом стратегических исследований, показал готовность общества к практике суда присяжных. Более половины всех опрошенных (64,3%) положительно относятся к суду с участием присяжных заседателей. Об отрицательном отношении заявил каждый пятый опрошенный, при этом категорически против только 4,9% респондентов.

При ответах на косвенный вопрос об отношении к форме судопроизводства 47,7% респондентов выбрали бы суд с участием присяжных заседателей, а 36,2% отдали бы предпочтение профессиональным судьям.

## Ответы на злободневные вопросы

*Аманжол Нурмагамбетов, доктор юридических наук, экс-судья Конституционного суда РК, экс-член Конституционного совета РК*

Трагические события, произошедшие в Казахстане в начале января текущего года, в корне изменили общественно-политическую ситуацию в стране. Наш многонациональный народ впервые за годы независимости столкнулся с реальной угрозой ослабления государственности, более того – вероятной потерей ее целостности и суверенитета. Только решительные действия высшего руководства страны, а также своевременная помощь ближайших союзников не дали деструктивным силам осуществить замысел государственного переворота.

Сегодня мы вочью видим, что страна становится другой, и в этих условиях является естественным повышенный интерес казахстанского общества: каким путем будет реализовываться провозглашенная Президентом Касым-Жомартом Токаевым концепция построения нового Казахстана? Полагаю, что в Послании народу Казахстана, с которым выступил Глава государства на совместном заседании палат Парламента, даны конкретные ответы на все основные злободневные запросы представителей различных слоев казахстанского общества. К ним относятся предстоящая модернизация политической системы, меры по развитию экономики в создавшейся геополитической ситуации, совершенствование правового механизма функционирования различных органов государственной власти и государственного управления и многое другое.

Одной из таких новаций является инициатива Президента страны восстановить Конституционный суд. Данный высший орган судебной власти по защите Конституции был создан в 1992 году на заре

становления независимого Казахстана. Он обладал весьма широкими полномочиями. Так, в его компетенцию входило не только рассмотрение на соответствие Конституции законов и иных актов, принятых Верховным советом и его органами, актов Президента, Кабинета министров и актов других государственных органов. В компетенцию Конституционного суда входило рассмотрение на соответствие Конституции разъяснений пленумов Верховного суда и Высшего арбитражного суда, рассмотрение дел о конституционности правоприменительной практики, затрагивающей конституционные права граждан.

За время своей деятельности Конституционный суд вынес ряд постановлений, которые имели широкий общественный резонанс, но самое главное – был накоплен определенный положительный опыт по правовой защите положений Основного закона, конституционных прав человека и гражданина. В 1995 году Конституционный суд был упразднен, так как в соответствии с принятием новой Конституции был создан Конституционный совет, предназначенный обеспечивать верховенство Конституции на территории республики.

В течение четверти века Конституционный совет достойно выполняет возложенные на него обязанности по защите конституционных ценностей, но вместе с тем общественные отношения усложняются, и на повестке дня стоит вопрос о расширении его полномочий. С другой стороны, в казахстанском обществе в течение многих лет предлагается идея восстановить Конституционный суд, что Глава государства реализовал в своем Послании.

# Перенастройка модели государства и его правовой основы

Послание Главы государства – из разряда исторических программных документов, оглашенных в сложной международной обстановке с растущей геополитической напряженностью.

*Сергей Ударцев, доктор юридических наук, профессор, экс-судья Конституционного суда РК*

В условиях глобальных экономических и политических потрясений Казахстан избрал курс нейтралитета и продвижения назревших политических реформ сверху. Видимо, это оптимальный стратегический ответ на вызовы времени.

Не секрет, что ожидания изменений в обществе давно и значительно опережали реальную государственную политику последнего десятилетия, в которой все более проявлялись черты углубляющегося застоя. Конституционные изменения 2017 года были начаты в правильном направлении, но их микроскопические результаты и продолжение монополизма в экономической и политической сферах вели к новым проблемам и развитию неустраиваемых противоречий. При этом было и противодействие планам серьезных изменений. Подтверждение этого – январские события 2022 года в Казахстане, в которых стихийные митинги, мародерство, захват большого количества оружия были использованы определенными силами для дискредитации государственной власти и попытки ее захвата. Обращение в такой ситуации Главы государ-

ства в соответствии с нормами международного права в ОДКБ, где состоит и наша страна, помогло стабилизировать ситуацию. Однако, как заметил Президент, хотя и «нельзя обесценивать важную роль миротворческой миссии, но, в конечном счете, мы одолели бандитов своими силами».

Новое Послание Главы государства отвечает на запросы времени, оправдывает ожидания общества, предлагает приемлемую для уровня развития страны «программу комплексной модернизации политической системы», продолжает начатые преобразования. Намечаемые изменения предполагают глубокую конституционную реформу – только по предварительным оценкам изменения предполагаются внести не менее, чем в 30 статей Конституции. «Народу нужны не отвлеченные идеи и обещания, а осязаемые перемены к лучшему», – подчеркнул Касым-Жомарт Токаев.

Сегодня общество готово к началу более широкого строительства нового Казахстана, как на местах, так и в центре. Как заметил Президент, «политическая трансформация начлена на формирование честных и справедливых «правил

игры», искоренение фаворитизма и монополий во всех сферах жизни». По большому счету, учитывая уже прошедшие несколько волн конституционных изменений, затронувших десятки статей Конституции, а также намеченные изменения модели государственной власти, речь должна идти скорее о новой редакции Конституции РК в целом.

Предложено законодательно закрепить равноудаленность Президента и ряда высших должностных лиц от политических партий. Беспартийность Президента будет способствовать более полной реализации его роли как гаранта равноправия граждан, юридических лиц, политических партий, НПО. Предлагается также сделать давно назревшее – устранить зависимость членов избирательной комиссии, Счетного комитета (в последующем – Высшей аудиторской палаты), Конституционного совета (в дальнейшем – судей Конституционного суда) от политических партий, законодательно запретить им быть членами партий при занятии соответствующих должностей. Предполагается также запретить акциям и их заместителям занимать должности в филиалах партий. Думаю, политические партии уже сейчас могут сделать необходимые выводы. «Сращивание партийных структур с государственным аппаратом крайне нежелательно», – подчеркивается в Послании. – Монополия в политике неизбежно приводит к различным социальным болезням и деградации государства». Это повысит политическую кон-

курентцию, создаст стимулы для развития других партий, постепенно минимизирует практику существования партий, подменяющих реальную партийную работу и авторитет силой и авторитетом государства.

О глубине предстоящей конституционной реформы свидетельствует и комплекс предложений, обеспечивающих трансформацию государства. Как сказано в Послании, суть этого процесса в «окончательном переходе от суперпрезидентской формы правления к президентской республике с сильным Парламентом». За счет реформирования конституционной конструкции государства, повышения его эффективности и укрепления гражданского общества предполагается реализовать ключевую формулу: «Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство». Важно, что сохраняется, с несколькими иными полномочиями, институт сильного Президента. В современном мире, тем более в условиях гибридных войн, это необходимо.

Даже при сильном Парламенте Президент должен остаться сильной фигурой. Сила Президента, которому непосредственно подчинен силовой блок государственного аппарата, не в сверхконцентрации его полномочий в мелочах, не в неспособности чиновников самостоятельно действовать без его разрешения, а в эффективном функционировании всей системы госаппарата с соблюдением законности, в качественном подборе и компетентности, ответственной

инициативе должностных лиц, в успешно развивающейся экономике, справедливой политике, поддерживаемой народом и гражданским обществом, в верном определении стратегии развития и ее реализации, в межнациональном единстве и согласии, в международном авторитете страны. Отказ Президента от мелочной опеки акимов, большее доверие избирателям и местным представительным органам в подборе, выборах и назначении глав регионов, развитие общественно-контроля не ослабляют власть Президента, а позволяют ему при отлаженной работе государственного аппарата сосредоточиться на общегосударственных вопросах, а также привлечь компетентных и инициативных государственных служащих и опереться на них.

Одной из существенных новаций в Послании, свидетельствующей об изменениях в форме государства, является предложение о воссоздании Конституционного суда, который действовал в Казахстане в 1992–1995 годах и существенно поднял престиж и статус судебной власти.

Дело в том, что с формированием суперпрезидентской республики, когда выстраивалась вертикальная модель взаимоотношений всех ветвей власти с Президентом, который находился как бы этажом выше Парламента, Правительства и Верховного суда, в нее логично вписывался несколько ослабленный орган конституционного контроля – Конституционный совет. Этот орган немало сделал для охраны Конституции, однако был приближен по своим функциям к

«сторожу» и без того ослабленно Парламента, а также выполнял функции по толкованию Конституции и некоторые другие.

Конституционный суд полезен при относительно горизонтальной структуре высших органов власти, при сильном Парламенте. В такой системе орган конституционного контроля должен брать на себя функции и те функции Конституции и ее толкования, но функцию высшего арбитра в системе разделения властей и в возможных конфликтах между ними, а также функцию защиты конституционных прав граждан. Этой модели соответствует полноценный Конституционный суд. Судебный орган конституционного контроля в той или иной форме типичен для современных развитых государств. Предложенная новая модель государственных органов открывает возможность для создания и в Казахстане Конституционного суда и тем самым укрепления защиты конституционной законности, налаживания нового механизма обеспечения баланса ветвей власти.

В целом новое Послание Президента позволяет надеяться на существенные политические преобразования, которые будут содействовать ускорению социально-экономического развития страны, движению к сильному, демократическому и правовому государству, развитию инициативы и новому уровню обеспечения прав и свобод граждан. Государственным органам необходимо оперативно оформить новые идеи в законодательство и обеспечить его реализацию.